



COMUNE DI CALCINAIA
Provincia di Pisa

SERVIZIO III - TECNICO

DETERMINAZIONE

N. 39 DEL 08/02/2021

**OGGETTO: SERVIZIO DI GESTIONE DEL CICLO DEI RIFIUTI URBANI -
RETIAMBIENTE SPA -IMPEGNO DI SPESA ANNO 2021**



COMUNE DI CALCINAIA

Provincia di Pisa

DETERMINAZIONE N.	39
DATA	08/02/2021

OGGETTO:

SERVIZIO DI GESTIONE DEL CICLO DEI RIFIUTI URBANI -
RETIAMBIENTE SPA -IMPEGNO DI SPESA ANNO 2021

IL RESPONSABILE DELSERVIZIO III - TECNICO

Decisione

1. Dà atto che dal 1° gennaio 2021, tutte le fasi del ciclo integrato dei rifiuti urbani, ed in particolare: spazzamento e lavaggio delle strade, raccolta e trasporto dei rifiuti urbani, trattamento e recupero dei rifiuti urbani, trattamento e smaltimento dei rifiuti urbani, saranno a carico del Gestore Unico RetiAmbiente spa, in virtù del contratto di servizio sottoscritto con ATO Toscana Costa in data 17.11.2020 rep. n. 60534.

2. Dà atto che la spesa derivante dal presente atto non rientra nelle limitazioni previste in regime di esercizio provvisorio, ai sensi dell'art. 163 comma 5 lett. c) D. Lgs. 18 agosto 2000 n. 267 .
Detta obbligazione è esigibile nell'anno 2021.

3. Impegna a favore di RetiAmbiente spa con sede in Pisa piazza Vittorio Emanuele II n.2 (P.I. 02031380500) per l'anno 2021 la spesa di € 1.680.695,57 oltre IVA 10% di € 168.069,55 per complessivi € 1.848.765,12 ai seguenti capitoli di bilancio:

- 09031.03.00.1920 "Servizio Raccolta RSU" P.F. 1.03.02.15.004 per l'importo di € 1.170.000,00 compresa IVA10%;
- 09031.03.00.1934 "Smaltimento rifiuti solidi urbani" P.F. 0103.02.15.005 "Smaltimento RSU" cod. 03.01.03.02.15 per l'importo di € 585.000,00 compresa IVA 10%;
- 09031.03.00.1922 P.F. 1.03.01.02.999 "Acquisto beni" per l'importo di € 93.765,12 compresa IVA 10%;

del B.P. 2021/2023, che presentano la necessaria disponibilità.

4. Provvede alle liquidazioni relative al servizio in oggetto, dietro presentazione di regolari fatture con apposito atto di liquidazione della sottoscritta, previa presentazione della documentazione relativa e verifica della regolarità contributiva.(codice univoco fatturazione 3A7NHT)

5. Precisa che RetiAmbiente spa non è autorizzata ad effettuare comunque denominati, se non nel limite massimo dell'importo sopra citato, e che, nell'ambito di detto importo, RetiAmbiente spa, assicurerà in via prioritaria lo svolgimento delle attività indispensabili per l'igiene pubblica e provvederà a ridurre, ove necessario ai fini del rispetto del suddetto limite massimo di spesa, le attività aventi carattere non indispensabile, dandone preventiva e dettagliata comunicazione al Comune.

6. Dà atto che la spesa prevista per il servizio di gestione del ciclo dei rifiuti urbani in esame sarà suscettibile di rettifica a seguito dell'approvazione del Piano Finanziario 2021 secondo la metodologia definita dalla Delibera n.443/2019/R/rif. Di ARERA.

7. Dà atto che il CIG non risulta necessario di cui alla FAQ ANAC sulla tracciabilità dei flussi finanziari n.A8 punto 7 "affidamenti diretti a società in house".

Motivazione

100 dei 101 Comuni dell'Ambito "Toscana Costa" hanno costituito RetiAmbiente spa società che ha il compito di gestire il servizio integrato dei rifiuti urbani nelle aree provinciali di Livorno, Lucca, Massa Carrara e Pisa.

La L.R.T. n.69 del 28.12.2011 all'art.31, 1° comma, ha istituito per ciascun ambito territoriale "l'autorità per il servizio di gestione integrata dei rifiuti urbani, ente rappresentativo di tutti i comuni appartenenti all'ambito territoriale ottimale di riferimento" e all'art. 32, 1° comma, ha stabilito che "a decorrere dal 1° gennaio 2012, le funzioni già esercitate, secondo la normativa statale e regionale, dalle autorità di ambito territoriale ottimale di cui all'articolo 201 del D.lgs.152/2006, sono trasferite ai comuni, che le esercitano obbligatoriamente tramite le autorità servizio rifiuti istituite ai sensi dell'art.31".

L'art.34 commi 21 e 23 del D.L. 18 ottobre 2012 n.179 (convertito con modificazioni dalla legge n.221 del 17 dicembre 2012) stabilisce che per i "servizi pubblici locali a rete di rilevanza economica, di cui all'art. 3Bis del D.L. 138/2011 – incluso il settore dei rifiuti urbani- l'organizzazione, la scelta della forma di gestione, la determinazione delle tariffe all'utenza per la parte di competenza, l'affidamento della gestione ed il relativo controllo siano effettuate unicamente dall'ente d'ambito o di bacino".

Con deliberazione di consiglio comunale n.68 del 18.09.2020 sono stati approvati gli atti relativi a RetiAmbiente spa.

L'Autorità ATO Toscana Costa, quale soggetto competente, con deliberazione assembleare n.12 del 13.11.2020 ad oggetto "*Affidamento del servizio di gestione integrata dei rifiuti urbani nell'ATO Toscana Costa. a) Approvazione Piano Industriale di RetiAmbiente spa. b) Approvazione relazione ex art.34 comma 20 del D.L.18.10.2012 n.179, convertito, con modificazioni dalla legge 17.12.2012 n.221. c) Scelta del modello gestionale ed organizzativo dell'in house providing con affidamento del servizio di gestione integrata dei rifiuti urbani nell'ATO Toscana Costa alla società RetiAmbiente spa. d) approvazione dello schema di contratto e dello schema di carta dei servizi*" ha deliberato:

- di approvare il Piano Industriale, unitamente ai suoi allegati, proposto da RetiAmbiente spa relativo alla gestione del servizio nel periodo 2021-2035;
- di approvare la relazione, prescritta dall'art.34 comma 20 del D.L.18.10.2012 n.179 convertito con modificazioni dalla legge 17.12.2012. n.221 che dà conto della sussistenza dei requisiti previsti dall'ordinamento europeo per la forma di affidamento in house providing prescelta e ne motiva le ragioni con riferimento agli obiettivi di universalità e socialità, di efficienza, di economicità e di qualità del servizio;

- di approvare, in via definitiva, ai sensi dell'art.36 della L.R.T. n.69/2011 quale forma di gestione nell'ATO Toscana Costa, il modello in house providing con affidamento diretto del servizio di gestione integrata dei rifiuti urbani alla società RetiAmbiente spa;
- di stabilire ai sensi dell'art.203 comma 2 lett.c) del D.Lgs. n.152/2006 la durata dell'affidamento in 15 anni decorrenti dal 01.01.2021,
- di approvare lo schema di contratto di servizio, unitamente ai suoi allegati;
- di approvare lo schema di carta dei servizi;
- di autorizzare il direttore generale a dare esecutività all'affidamento disposto con la presente delibera mediante sottoscrizione del contratto di servizio con RetiAmbiente spa.

Con nota del 25.11.2020 ATO Toscana Costa ha comunicato a tutti i Comuni che in conseguenza dell'affidamento suddetto, in data 17.11.2020 l'Autorità, in nome e per conto dei Comuni dell'ATO Toscana Costa, ha siglato con il nuovo Gestore Unico (RetiAmbiente spa) il contratto di servizio e il relativo disciplinare tecnico con decorrenza 1° gennaio 2021 e fino al 31 dicembre 2035.

Nella medesima nota è stato comunicato che con il 1° gennaio 2021, tutte le fasi del ciclo integrato dei rifiuti urbani, ed in particolare: a)spazzamento e lavaggio delle strade; b)raccolta e trasporto dei rifiuti urbani; c) trattamento e recupero dei rifiuti urbani; d) trattamento e smaltimento dei rifiuti urbani, saranno a carico del Gestore Unico Retiambiente spa che le svolgerà con l'ausilio delle società operative locali (SOL) interamente controllate.

Per il comune di Calcinaia è stata individuata Geofor spa quale società operativa locale.

L'art. 38 del contratto di servizio "Corrispettivo del gestore" ed in particolare il comma 3 che prevede *"La misura massima del corrispettivo annuale da riconoscere al Gestore per il Servizio di cui al presente contratto è quella derivante dall'applicazione del MTR pro tempore vigente calcolato e validato dall'Autorità, nella sua funzione di Ente territorialmente competente individuato dagli atti di regolazione approvati da ARERA in corrispondenza di ogni singola annualità del presente contratto, che ne definisce anche il limite di crescita rispetto all'anno precedente"*.

Inoltre l'art.38 comma 8 prevede che *"Il corrispettivo annuo sarà annualmente fatturato dal Gestore direttamente ai Comuni dell'ATO serviti con ripartizione su 12 (dodici) mensilità. La fattura mensile, che dovrà obbligatoriamente recare il dettaglio analitico delle singole voci di costo e di ricavo previste dal MTR, nonché, come allegato, la segnalazione di dettaglio del quadro economico analitico dei servizi erogati in aggiunta o decremento rispetto a quanto programmato nel PAA dovrà essere emessa nell'intervallo temporale compreso tra il giorno 5 e il giorno 10 del mese successivo alla mensilità cui si riferisce. Tale fattura dovrà essere pagata dai Comuni al Gestore entro la fine del mese successivo a quello a cui la stessa si riferisce"*.

La delibera di ARERA n.443/2019/R/rif. Pubblicata il 31.10.2019 ad oggetto "Definizione dei criteri di riconoscimento dei costi efficienti di esercizio e di investimento del servizio integrato dei rifiuti per il periodo 2018-2021 dispone di formulare i piani finanziari dei rifiuti con la modalità dei costi efficienti e attivare un percorso di approvazione che prevede: la proposta del gestore, la validazione dall'Autorità di ambito territoriale ottimale (ATO) e infine l'approvazione di ARERA.

Con nota dell'ATO Toscana Costa del 17.11.2020 ad oggetto "Definizione PEF-TARI 2021" è stato comunicato al Comune di Calcinaia che *"ARERA non ha ancora provveduto ad adottare i provvedimenti necessari a completare la definizione del MTR da applicare per l'anno 2021 ed a consentire così la puntuale quantificazione dei valori tariffari per lo stesso anno. Ne consegue che la scrivente Autorità non è al momento nella condizione di poter formalmente validare, nel suo ruolo di Ente territorialmente competente (ETC) alcun PEF 2021."*

In conseguenza il Comune non ha ancora proceduto ad approvare il Piano Finanziario dei rifiuti 2021.

A seguito della nota informativa di RetiAmbiente (allegata) è opportuno, con il presente atto assumere l'impegno di spesa, tenuto conto della natura essenziale dei servizi di raccolta, trasporto e smaltimento rifiuti finalizzati alla tutela dell'interesse primario della salute e dell'igiene pubblica,

nonché alla tutela dell'ambiente nel suo complesso, che impone che questi non possono essere sospesi o interrotti, nelle more dell'approvazione del Piano finanziario 2021.

Adempimenti a cura dell'Ente

Il servizio Economico – Finanziario provvederà alla registrazione dei movimenti contabili, e al rilascio del visto di regolarità contabile, attestante la copertura finanziaria.

Il soggetto incaricato della firma digitale del presente atto ne curerà la pubblicazione all'Albo.

Il servizio proponente curerà tutti gli adempimenti di pubblicazione relativi al presente provvedimento, rispettando tempi e modalità previsti dalla vigente normativa in materia di trasparenza dell'attività della Pubblica Amministrazione ed invierà il presente atto a tutti gli uffici interessati.

Il servizio proponente inoltre trasmetterà il presente atto a RetiAmbiente spa, e ATO Toscana Costa.

Segnalazioni particolari

Il presente atto diventerà esecutivo con l'apposizione del visto di regolarità contabile da parte del Servizio Economico Finanziario.

Contro il presente atto è ammesso ricorso al TAR nei termini stabiliti dalla legge.

I dati personali contenuti nel presente atto sono trattati ai sensi della vigente normativa in materia di protezione dei dati personali.

Riferimenti normativi generali

- D.Lgs. 18 agosto 2000 n. 267 e ss.mm.ii. ad oggetto: “Testo Unico delle leggi sull'ordinamento degli Enti Locali” ;
- Art. 163 comma 5 lett.c) del D.Lgs. 18 agosto 2000 n. 267;
- Art. 9 D.L. 78/2009, convertito L. 102/2009 sulla tempestività dei pagamenti;
- L. 13 agosto 2010 n. 136 relativa alla tracciabilità dei flussi finanziari;
- D.Lgs. 18 agosto 2000 n. 267 art. 163, relativo all'esercizio provvisorio e gestione provvisoria;
- D.Lgs. 23 giugno 2011, n. 118/2011 “Disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli Enti Locali e dei loro organismi” ss.mm.ii.;
- L. 18.6.2009 n. 69 “Disposizioni per lo sviluppo economico, la semplificazione, la competitività nonché in materia di processo civile” e ss.mm.ii. Art. 32;

- DPR 2016/679, Regolamento europeo in materia di protezione dei dati personali;
- D.Lgs. 25 maggio 2016, n. 97 “Revisione e semplificazione delle disposizioni in materia di prevenzione della corruzione, pubblicità e trasparenza, correttivo della legge 6 novembre 2012, n. 190 e decreto legislativo 14 marzo 2013, n. 33, ai sensi dell'articolo 7 della legge 7 agosto 2015, n. 124, in materia di riorganizzazione delle amministrazioni pubbliche” e ss.mm.ii;
- Legge 6 dicembre 1971 n. 1034 ad oggetto: “Istituzione dei Tribunali Amministrativi Regionali”.
- Decreto del Ministro dell’Interno 13.01.2021 con il quale è stata differita l’approvazione del Bilancio pluriennale al 31.03.2021.

Riferimenti normativi specifici:

- Delibera di Consiglio comunale n. 92 del 27.11.2020, esecutiva, con cui è stato approvato il Documento Unico di Programmazione 2021-2023;
- Delibera di Consiglio comunale n. 6 del 07.04.2020, esecutiva ai sensi di legge, relativa all’approvazione del Bilancio di previsione 2020/2022.
- Delibera di Giunta comunale n. 48 del 6/05/2020, esecutiva ai sensi di legge, relativa all’approvazione del Peg e della Performance 2020/2022.
- art. 51 del vigente regolamento sull’ordinamento degli uffici e dei servizi relativo alla predisposizione delle determinazioni da parte dei funzionari a ciò abilitati secondo le disposizioni statutarie.
- Legge 17 luglio 2020 n° 77 con la quale viene differito termine per l’approvazione del Bilancio di previsione 2021 al 31.01.2021
- Art. 163, comma 3 del D.Lgs. 267/2000 Esercizio provvisorio;
- Decreto sindacale n. 8 del 27/02/2020 con il quale è stato conferito l’incarico di titolare di Posizione Organizzativa del servizio Tecnico alla sottoscritta per il periodo 01/03/2020-28/02/2021.

Il Responsabile
 FORSI CINZIA / ArubaPEC S.p.A.

TABELLA ACCERTAMENTI

ESERCIZIO	DESCRIZIONE CAPITOLO	CAPITOLO	N° ACCERT.	ANNO	PIANO FINANZIARIO	DEBITORE	IMPORTO

Totale entrata

TABELLA IMPEGNI

ESERCIZIO	DESCRIZIONE CAPITOLO	CAPITOLO	N° IMPEGNO	ANNO	CIG	CUP	PIANO FINANZIARIO	CREDITORE	IMPORTO
2021	SERVIZIO RACCOLTA RIFIUTI SOLIDI URBANI	09031.03.001920	236	2021			U.1.03.02.15.004	RETIAMBIENTE S.P.A.	1.170.000,00
2021	SMALTIMENTO RIFIUTI SOLIDI URBANI	09031.03.001934	237	2021			U.1.03.02.15.005	RETIAMBIENTE S.P.A.	585.000,00
2021	SERVIZIO RACCOLTA RIFIUTI SOLIDI URBANI - ACQUISTO DI BENI	09031.03.001922	238	2021			U.1.03.02.15.999	RETIAMBIENTE S.P.A.	93.765,12

Totale spesa € 1.848.765,12

Il Responsabile
FORSI CINZIA / ArubaPEC S.p.A.

