



COMUNE DI CALCINAIA

Provincia di Pisa

DELIBERAZIONE

del

CONSIGLIO COMUNALE

N° 92 del 27/11/2020

**OGGETTO: DOCUMENTO UNICO DI PROGRAMMAZIONE 2021-2023 -
APPROVAZIONE**

L'anno duemilaventi, del giorno ventisette del mese di Novembre alle ore 17:30, presso il Palazzo Comunale, previo esaurimento delle formalità prescritte dalla Legge, dallo Statuto e dal Decreto del Sindaco n. 12/2020, si è riunito, sotto la presidenza de Il sindaco Cristiano Alderigi, il Consiglio Comunale.

Partecipa all'adunanza ed è incaricato della redazione del presente verbale Il segretario generale Dott. Aniello Striano.

Intervengono, collegati in videoconferenza, i Signori:

Nominativo	Carica	Presenza
ALDERIGI CRISTIANO	Presidente del Consiglio	SI
MORELLI ELISA	Consigliere	SI
TANI FLAVIO	Consigliere	SI
DONATI GIACOMO	Consigliere	SI
DOVERI GIULIO	Consigliere	SI
MINICILLI FABRIZIO	Consigliere	SI
FERRUCCI BEATRICE	Consigliere	SI
MASONI EVA	Consigliere	SI
BERNINI MICHELA	Consigliere	SI
RISTORI CHRISTIAN	Consigliere	SI
MENICUCCI ATTILIO	Consigliere	SI
MONTAGNANI SARA	Consigliere	NO
BUGGIANI MARCO	Consigliere	SI
SFORZA DEBORA	Consigliere	SI
RANFAGNI DANIELE	Consigliere	SI
PICCHI VALTER	Consigliere	SI
GUERRA EMANUELE	Consigliere	SI

PRESENTI: 16 ASSENTI: 1

Assiste alla seduta collegata in videoconferenza, senza diritto di voto, l'assessore Maria Ceccarelli. Il Presidente, riconosciuta legale l'adunanza, dichiara aperta la seduta ed invita il Consiglio Comunale a trattare il seguente argomento:

OGGETTO: DOCUMENTO UNICO DI PROGRAMMAZIONE 2021-2023 - APPROVAZIONE

IL CONSIGLIO COMUNALE

Ai fini della decisione ha preso preliminarmente atto dei pareri resi ai sensi dell'art. 49 comma 1 del D. Lgs. 267/2000, allegati alla presente deliberazione.

Sentita l'esposizione da parte del relatore, assessore B. Ferrucci, come risulta dalla registrazione audio depositata e resa disponibile nell'apposita area del sito;

Sentiti gli interventi dei consiglieri, come risultano dalla registrazione audio depositata e resa disponibile nell'apposita area del sito.

Decisione:

1. APPROVA il Documento Unico di Programmazione 2021-2023 (DUP), approvato dalla giunta comunale con deliberazione n. 119 del 29.09.2020, redatto in base alle indicazioni del principio contabile applicato concernente la programmazione di bilancio e allegato alla presente deliberazione quale parte integrante e sostanziale sub lett. A).

2. DA' MANDATO al responsabile del Servizio Economico Finanziario di adottare tutti gli adempimenti connessi e conseguenti alla presente deliberazione.

Motivazione:

Con decorrenza 1 gennaio 2015 gli enti territoriali adottano il nuovo sistema contabile previsto dal D.Lgs. n.118/2011, così come integrato e rettificato dal D.Lgs. n.126/2014, il quale, in attuazione della legge delega n. 42 del 2009, introduce strumenti comuni (unico piano dei conti integrato e comuni schemi di bilancio) e regole contabili uniformi con lo scopo dichiarato di addivenire al consolidamento e alla trasparenza dei conti pubblici, attuando in tal modo la cosiddetta armonizzazione contabile;

Il nuovo ordinamento contabile, rafforzando il ruolo della programmazione, ha previsto la compilazione di un unico documento predisposto a tal fine: il DUP – Documento Unico di Programmazione, novellando l'art. 151 del Testo Unico degli Enti Locali:

“Gli enti locali ispirano la propria gestione al principio della programmazione. A tal fine presentano il Documento unico di programmazione entro il 31 luglio di ogni anno e deliberano il bilancio di previsione finanziario entro il 31 dicembre, riferiti ad un orizzonte temporale almeno triennale. Le previsioni del bilancio sono elaborate sulla base delle linee strategiche contenute nel documento unico di programmazione, osservando i principi contabili generali ed applicati allegati al decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118, e successive modificazioni”;

A tal fine, il principio della programmazione (allegato 4/1 del D.Lgs. n.118/2011), prevede che:

- *Il DUP è lo strumento che permette l'attività di guida strategica ed operativa degli enti locali e consente di fronteggiare in modo permanente, sistemico e unitario le discontinuità ambientali e organizzative.*
- *Il DUP costituisce, nel rispetto del principio del coordinamento e coerenza dei documenti di bilancio, il presupposto necessario di tutti gli altri documenti di programmazione;*

Gli indirizzi forniti dall'amministrazione e la deliberazione di Consiglio Comunale n. 76 del 24/09/2019, che approva le linee programmatiche di mandato, hanno permesso la predisposizione del DUP il quale, in ottemperanza al principio contabile applicato della programmazione, si compone di due sezioni: la Sezione Strategica (SeS) e la Sezione Operativa (SeO):

- La **sezione strategica** ha un orizzonte temporale di riferimento pari a quello del mandato amministrativo, sviluppa e concretizza le linee programmatiche di mandato di cui all'art. 46 comma 3 del decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267 e individua, in coerenza con il quadro normativo di riferimento, gli indirizzi strategici dell'ente. Il quadro strategico di riferimento è definito anche in coerenza con le linee di indirizzo della programmazione regionale e tenendo conto del concorso al perseguimento degli obiettivi di finanza pubblica definiti in ambito nazionale in coerenza con le procedure e i criteri stabiliti dall'Unione Europea. In particolare, la SeS individua, in coerenza con il quadro normativo di riferimento e con gli obiettivi generali di finanza pubblica, le principali scelte che caratterizzano il programma dell'amministrazione da realizzare nel corso del mandato amministrativo e che possono avere un impatto di medio e lungo periodo, le politiche di mandato che l'ente vuole sviluppare nel raggiungimento delle proprie finalità istituzionali e nel governo delle proprie funzioni fondamentali e gli indirizzi generali di programmazione riferiti al periodo di mandato;
- La **sezione operativa** ha un orizzonte temporale di riferimento pari a quello del bilancio di previsione: ha carattere generale, contenuto programmatico e costituisce lo strumento a supporto del processo di previsione definito sulla base degli indirizzi generali e degli obiettivi strategici fissati nella SeS del DUP. In particolare, la SeO contiene la programmazione operativa dell'ente avendo a riferimento un arco temporale sia annuale che pluriennale. Il contenuto della SeO, predisposto in base alle previsioni ed agli obiettivi fissati nella SeS, costituisce guida e vincolo ai processi di redazione dei documenti contabili di previsione dell'ente. La SeO è redatta, per il suo contenuto finanziario, per competenza con riferimento all'intero periodo considerato, e per cassa con riferimento al primo esercizio, si fonda su valutazioni di natura economico-patrimoniale e copre un arco temporale pari a quello del bilancio di previsione. La SeO supporta il processo di previsione per la predisposizione della manovra di bilancio;

L'analisi delle condizioni esterne ed interne all'ente e del contesto normativo di riferimento (nazionale e regionale) ha portato, con il necessario coinvolgimento della struttura organizzativa, alla definizione di obiettivi strategici e operativi tenendo conto delle risorse finanziarie, strumentali e umane a disposizione;

Il DUP, nella seconda parte della sezione operativa dovrebbe comprendere, altresì, la programmazione dell'Ente in materia di lavori pubblici, personale e patrimonio e pertanto è stato redatto includendo:

- il fabbisogno del personale;
- il piano delle alienazioni e valorizzazione del patrimonio immobiliare;
- il programma dei lavori pubblici;
- il programma degli acquisti di beni e servizi;

Il Documento Unico di Programmazione 2021-2023, allegato al presente atto quale parte integrante e sostanziale sub lett. A), è stato approvato dalla Giunta Comunale con deliberazione n. 119 del 29.09.2020, elaborato dal servizio Economico Finanziario sulla base di un percorso collaborativo tra i responsabili dei servizi coordinati dal Segretario ed i componenti della Giunta, in relazione alle linee programmatiche di mandato;

Ai sensi dell'art. 10, comma 1 del Regolamento di contabilità comunale, il Dup è stato inviato ai Capigruppo consiliari.

Dato atto che l'approvazione del DUP avviene in un momento precedente all'approvazione del bilancio preventivo degli esercizi di riferimento, sarà necessario aggiornare il Documento medesimo, anche e soprattutto dopo l'approvazione della Legge di Bilancio per il 2021 e comunque prima dell'approvazione del Bilancio di previsione per il triennio 2021-2023;

È ineludibile il fatto che esista una stretta relazione tra Dup e linee programmatiche di mandato. Il «principio contabile applicato concernente la programmazione di bilancio» al punto 8.1 è chiarissimo: «la Sezione Strategica sviluppa e concretizza le linee programmatiche di mandato di cui all'art. 46 comma 3 del decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267 e individua, in coerenza con il quadro normativo di riferimento, gli indirizzi strategici dell'ente». Lo stesso principio contabile prevede altresì che entro il 31 luglio di ciascun anno la giunta presenti al consiglio il documento unico di programmazione (Dup) e che se in tale data «risulta insediata una nuova amministrazione, e i termini fissati dallo Statuto comportano la presentazione delle linee programmatiche di mandato oltre il termine previsto per la presentazione del Dup, il Dup e le linee programmatiche di mandato sono presentate al consiglio contestualmente».

Adempimenti a cura dell'ente pubblico

Il Servizio Segreteria Affari Generali provvederà alla pubblicazione all'Albo pretorio *on line* del presente atto.

Il Servizio proponente provvederà:

- alla pubblicazione del presente provvedimento sul sito del Comune di Calcinaia, nella sezione "Amministrazione Trasparente", nel rispetto di quanto previsto dal D. Lgs. n. 33/2013 (riguardante gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazione da parte delle pubbliche amministrazioni);
- allo svolgimento di ogni ulteriore adempimento connesso al presente atto e alla sua attuazione.

Esecutività:

La Giunta Comunale dichiara la presente deliberazione immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134 comma 4 del D.Lgs. 267/2000, al fine di rendere più incisiva l'economicità e l'efficacia dell'azione amministrativa a mezzo di una accelerazione del procedimento.

Segnalazioni particolari:

L'Organo di revisione del Comune di Calcinaia, Dott. Alessio Caltagirone Amante, ha espresso parere favorevole sullo schema di DUP 2020-2022, allegato alla presente deliberazione sub lett. B);

Il presente argomento è stato esaminato dalla Commissione Economico Finanziaria nella seduta del 26.11.2020.

Riferimenti normativi generali:

D. Lgs. 118/2011, relativo all'introduzione della contabilità armonizzata per gli Enti Locali;

D. Lgs. 267/2000, art. 151, relativo alla programmazione negli atti degli Enti Locali;

Art. 170 comma 1 ed il punto 8 del principio della programmazione di cui all'allegato 4/1 al D.Lgs. 118/2011;

Art. 49, comma 1 del D.Lgs. n. 267/2000, relativo ai pareri espressi sulle deliberazioni di Giunta e Consiglio;

Art. 134, comma 4, del D.Lgs 267/2000, relativo all'immediata esecutività degli atti deliberativi;

Riferimenti normativi specifici:

Regolamento di contabilità del Comune di Calcinaia;

Regolamento per il funzionamento della Giunta del Comune di Calcinaia;

Deliberazione di Consiglio n. 6 del 7.04.2020, di approvazione del bilancio di previsione per il triennio 2020-2022;

Deliberazione di Giunta Comunale n. 119 del 29.09.2020, di presentazione del Dup al Consiglio Comunale.

Il Consiglio Comunale procede alla votazione, in forma palese, **nominativamente**, della proposta di deliberazione, con il seguente risultato:

- Sindaco e consiglieri assegnati n. 17
- Presenti n. 15
- Votanti n. 15
- Voti favorevoli n. 10
- Voti contrari n. 5 (Buggiani, Sforza, Ranfagni, Picchi, Guerra)
- Astenuti n. 0

Il Sindaco Presidente proclama approvata la deliberazione.

Il Consiglio Comunale procede alla votazione, in forma palese, della immediata eseguibilità della proposta di deliberazione, con il seguente risultato:

- Sindaco e consiglieri assegnati n. 17
- Presenti n. 15
- Votanti n. 15
- Voti favorevoli n. 10
- Voti contrari n. 5 (Buggiani, Sforza, Ranfagni, Picchi, Guerra)
- Astenuti n. 0

Il Sindaco Presidente proclama la sua immediata eseguibilità.

Letto, confermato e sottoscritto.

Il sindaco
Cristiano Alderigi

Il segretario generale
Dott. Aniello Striano